



MVCRX047Y0NB  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j.: MV-125927-5/ODK-2018

Praha 28. listopadu 2018

Oživení, o.s.  
Transparency International – Česká republika, o.p.s.

*prostřednictvím datové schránky ID: ntau78*

### Odpověď na podnět

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo jakožto správní orgán příslušný na základě § 124 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), k dozoru nad obsahem a vydáváním usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti Váš podnět k výkonu dozoru nad usnesením Rady města Česká Lípa č. 1595/2018 ze dne 5. října 2018, kterým rada města rozhodla o přidělení nadlimitní veřejné zakázky na služby, a to „Zajištění provozu MAD v České Lípě na období 10 let“. Dle Vašeho názoru usnesení rady města odporuje zákonu, jelikož rada města rozhodla o záležitosti, kterou si vyhradilo k rozhodování Zastupitelstvo města Česká Lípa svým usnesením č. 54/C/2015 ze dne 21. ledna 2015.

Ministerstvo vnitra si od města Česká Lípa vyžádalo zaslání relevantních podkladů a po jejich posouzení sdělujeme k podnětu následující.

Ze zasláné kopie zápisu ze zasedání zastupitelstva města vyplývá, že Zastupitelstvo města Česká Lípa přijalo na svém zasedání konaném dne 21. ledna 2015 usnesení č. 54/C/2015 následujícího znění:

#### **„Zastupitelstvo města Česká Lípa**

**revokuje usnesení ZM č. 18/2010 ze dne 1.12.2010 a**

**vyhrazuje si v souladu s ustanovením § 84 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, rozhodovat o přidělení veřejných zakázek a o uzavření smluv včetně jejich případných dodatků u veřejných zakázek na služby, jejichž hodnota za celou dobu plnění přesáhne 10 mil. Kč bez DPH a předpokládaná doba plnění přesáhne volební období 2014 – 2018.“**



Ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích ukládá obecnímu úřadu povinnost informovat o místě, době a o navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce. Tato informace musí být vyvěšena na úřední desce alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může být uveřejněna i způsobem v místě obvyklým. Zákonem předpokládaným účelem zveřejnění informace je naplnění požadavku veřejnosti zasedání zastupitelstva obce (§ 93 odst. 2 zákona o obcích). Ze zaslané kopie informace o připravovaném zasedání Zastupitelstva města Česká Lípa vyplývá, že byla zveřejněna na úřední desce dne 13. ledna 2015 a sejmuta dne 22. ledna 2015. Informace o připravovaném zasedání Zastupitelstva města Česká Lípa obsahovala údaj o místě jeho konání (velká zasedací místnost MěÚ – čp. 2, nám. T. G. M., 3. patro), době jeho konání (21. ledna 2015 od 16:00 hodin) a navrhovaný program zasedání zastupitelstva města, kdy jedním z uvedených bodů programu (bod 09C) je i projednání revokace usnesení zastupitelstva města č. 18/2010 a vyhrazení dalších pravomocí zastupitelstva města.

Dle § 102 odst. 4 zákona o obcích si zastupitelstvo obce může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoce vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2. Jelikož problematika veřejných zakázek nepatří do vyhrazené pravomoci rady obce, bylo Zastupitelstvo města Česká Lípa k vyhrazení předmětné kompetence oprávněno. Dle § 87 zákona o obcích k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak. Jak vyplývá ze zápisu ze zasedání Zastupitelstva města Česká Lípa, hlasovalo pro předmětné usnesení 16 členů zastupitelstva města z celkového počtu 25 členů. Usnesení bylo tedy schváleno v souladu s § 87 zákona o obcích nadpoloviční většinou členů zastupitelstva města.

Z kopie zápisu z jednání rady města Česká Lípa konaného dne 5. října 2010 vyplývá, že rada města na tomto jednání přijala usnesení č. 1595/2010 následujícího znění:

**„Rada města Česká Lípa**

**bere na vědomí informaci poskytnutou dopravcem BusLine MAD Česká Lípa s.r.o., že provoz v souladu s podmínkami zadávacího řízení je schopen zahájit ke dni 1. 4. 2019**

**varianta A/ souhlasí v souladu s ustanovením § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích s přidělením nadlimitní veřejné zakázky a služby „Zajištění provozu MAD v České Lípě na období 10 let“ dodavateli BusLine MAD Česká Lípa s.r.o., se sídlem Na Rovinkách 211, Podmoklice, 513 01 Semily, IČ: 056 66 112 a s uzavřením smlouvy s vybraným dodavatelem za podmínek stanovených**



*v zadávací dokumentaci této veřejné zakázky, za celkovou nabídkovou cenu služeb ve výši 771.060.000,- Kč bez DPH.*

**ukládá** odboru dopravy v souvislosti s výše uvedenou informací zajistit potřebné kroky k naplnění části usnesení rady města č. 1465/2018 ze dne 28. 05. 2018, tzn. K výběru dopravce na dočasné zajišťování provozování MAD v České Lípě na období od 1. 1. 2019 do 31. 3. 2019, a to podle zákona o veřejných službách v přepravě cestujících (zákon č. 194/2010 Sb.)“

Podle § 101 odst. 2 zákona o obcích je k platnému usnesení nebo rozhodnutí rady třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů. Jak vyplývá ze zápisu z jednání Rady města Česká Lípa, hlasovalo pro předmětné usnesení 5 členů rady města z celkového počtu 7 členů. Usnesení bylo tedy schváleno v souladu s § 101 odst. 2 zákona o obcích nadpoloviční většinou členů rady města.

V případě předmětné veřejné zakázky lze konstatovat, že se jedná o veřejnou zakázku na služby, jejíž hodnota přesahuje 10 mil. Kč. Z hlediska posouzení skutečnosti, zda rada města svým usnesením zasáhla do záležitosti, kterou si vyhradilo zastupitelstvo města, je tedy rozhodující výklad slov „předpokládaná doba plnění přesáhne volební období 2014 – 2018“. Město Česká Lípa zaslalo k Vašemu podnětu a příslušnosti rady města ke schválení napadaného usnesení vyjádření, které v zásadě vychází z právního stanoviska Advokátní kanceláře Fiala, Tejkal a partneři ze dne 4. října 2018, které jste Ministerstvu vnitra zaslali spolu s podnětem a je Vám tedy známo. V této souvislosti neshledává Ministerstvo vnitra důvody zde argumenty města opětovně podrobně uvádět.

Ministerstvo vnitra se po posouzení obsahu textu dotčeného usnesení domnívá, že výklad zastávaný městem usnesení zastupitelstva města č. 54/C/2015 ze dne 21. ledna 2015 umožňuje. Ministerstvo vnitra je toho názoru, že s ohledem na ústavně zaručené právo obcí na samosprávu a možnost státu zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, není smyslem dozoru ze strany státu uplatňování dozorových opatření se všemi jeho negativními důsledky pro obec pouze s ohledem na odlišný názor na výklad usnesení orgánu obce, kdy by fakticky cestou dozoru docházelo ke vnucování vůle orgánu obce, kterou tento orgán sám nezamýšlel, pouze s ohledem na ne zcela jednoznačný text usnesení. O takovou situaci by šlo v předmětném případě, kde by byla dozorová opatření uplatňována pouze s ohledem na domnělý odlišný záměr zastupitelstva města, který navíc samo město a ani nikdo z dotčených členů tehdejšího zastupitelstva města, nerozporuje.

Nadto je možno konstatovat, že se Ministerstvo vnitra se závěry města ztotožňuje. Z usnesení v celém jeho kontextu a i s ohledem na použité slova „doba plnění“ a „přesáhne“ dle jeho názoru vyplývá, že se vyhrazení týká opakujícího plnění v určitém čase, které započne ve volebním období 2014 – 2018 a pokračuje



rovněž v následujícím volebním období. V této souvislosti se tedy vyhrazení na veřejnou zakázku, jejíž plnění započne až v roce 2019, tedy po volebním období 2014 – 2018, nevztahuje.

Závěrem tedy konstatujeme, že Ministerstvo vnitra neshledalo v případě usnesení Rady města Česká Lípa č. 1595/2018 ze dne 5. října 2018 důvody k uplatnění dozorových kompetencí.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Na vědomí:

Město Česká Lípa  
náměstí T. G. Masaryka 1/1  
470 36 Česká Lípa 1

Vyřizuje: Mgr. Radek Zugar  
tel. č.: 974 816 447  
e-mail: odbordk@mvcv.cz